



АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАТО ПОС. ВИДЯЕВО МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«18» ноября 2020 года

№ 830

Об основных направлениях бюджетной политики ЗАТО Видяево на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В целях составления проекта решения «О бюджете ЗАТО Видяево на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, постановлением Правительства Мурманской области от 11.11.2020 № 782-ПП «Об основных направлениях бюджетной политики Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», с учетом положений муниципальной программы «Управление муниципальными финансами, создание условий для эффективного, устойчивого и ответственного управления муниципальными финансами ЗАТО Видяево», утвержденной постановлением Администрации ЗАТО Видяево от 12.02.2019 № 118, муниципальных программ ЗАТО Видяево,

п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики ЗАТО Видяево на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления бюджетной политики).

2. Администрации ЗАТО Видяево, отраслевым (функциональным) органам администрации ЗАТО Видяево, главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств и главным администраторам (администраторам) бюджета ЗАТО Видяево в своей деятельности руководствоваться положениями, установленными Основными направлениями бюджетной политики.

3. Признать утратившим силу постановление Администрации ЗАТО Видяево от 07.11.2019 № 935 «Об основных направлениях бюджетной политики ЗАТО Видяево на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и подлежит опубликованию в газете «Вестник Видяево» (без приложения) со ссылкой о размещении полного текста постановления на официальном сайте органов местного самоуправления ЗАТО Видяево.

5. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации ЗАТО Видяево Н.В. Никишину.

Глава ЗАТО Видяево

В.А. Градов

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
Администрации ЗАТО Видяево
от «___» _____ 2020 г. № ____

**Основные направления
бюджетной политики ЗАТО Видяево на 2021 год и
на плановый период 2022 и 2023 годов**

При подготовке Основных направлений бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, постановления Правительства Мурманской области от 11.11.2020 № 782-ПП «Об основных направлениях бюджетной политики Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», муниципальной программы «Управление муниципальными финансами, создание условий для эффективного, устойчивого и ответственного управления муниципальными финансами ЗАТО Видяево», муниципальных программ ЗАТО Видяево (далее – муниципальные программы), и иных документов.

**1. Цели и задачи бюджетной политики на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов, принимаемых для формирования проекта бюджета ЗАТО Видяево на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - проект бюджета ЗАТО Видяево на 2021 - 2023 годы).

Бюджетная политика на 2021 - 2023 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в ЗАТО Видяево, создание условий для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования.

С учетом корректив, внесенных в реализацию бюджетной политики на федеральном уровне в связи с глобальной пандемией коронавируса, приоритетами бюджетной политики продолжают оставаться обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы ЗАТО Видяево с учетом безусловного исполнения всех принятых обязательств, приоритизация бюджетных расходов исходя из задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, посредством направления в первоочередном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ), мер, предусмотренных в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию

Российской Федерации от 15.01.2020 года, а также реализацию приоритетных муниципальных проектов.

Основными задачами бюджетной политики на 2021 - 2023 годы являются:

- повышение качества управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- усиление внутреннего муниципального финансового контроля в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также соблюдения условий муниципальных контрактов (соглашений) о предоставлении средств из бюджета;

- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями государственной политики;

- мобилизация внутренних источников путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов, выявления резервов и их дальнейшее направление на социально-экономическое развитие ЗАТО Видяево;

- совершенствование социальной поддержки граждан на основе применения принципов адресности и нуждаемости;

- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга;

- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, обеспечение широкого вовлечения населения ЗАТО Видяево в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами как операционного, так и стратегического уровня предполагается:

- аккумулирование, начиная с 2021 года, на едином казначейском счете (ЕКС) средств бюджетов всех уровней, бюджетных и автономных учреждений, юридических лиц (получателей субсидий), что позволит снизить транзакционные издержки, сократить сроки зачисления доходов в бюджеты, полноценно использовать современные банковские технологии, расширить платежные сервисы, повысить доступность и комфортность оплаты государственных услуг для граждан и организаций;

- повышение оперативности принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ЗАТО Видяево в части финансового обеспечения реализации национальных проектов (программ), приоритетных муниципальных проектов, иных расходов бюджета ЗАТО Видяево, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты из федерального бюджета, в том числе путем реализации дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ЗАТО Видяево, позволяющих без внесения изменений в решение о бюджете

своевременно направлять бюджетные средства для финансового обеспечения мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

- применение режима первоочередных расходов, позволяющего не допускать проведение кассовых выплат при наличии у бюджетных и автономных учреждений просроченной кредиторской задолженности по расходам на оплату труда и уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда и иные выплаты работникам, а также неисполненных исполнительных документов и решений налоговых органов;

- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики ЗАТО Видяево, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ ЗАТО Видяево;

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета ЗАТО Видяево на 2021 - 2023 годы

Прогноз доходов бюджета ЗАТО Видяево на 2021-2023 годы основан на «базовом» варианте прогноза социально – экономического развития ЗАТО Видяево на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

При формировании прогноза доходов бюджета ЗАТО Видяево были учтены:

- индексация налоговых ставок по подакцизным видам товаров;
- переход к дополнительному обложению повышенного дохода физических лиц, а именно установление с 01.01.2021 налоговой ставки по налогу на доходы физических лиц в размере 15 процентов в отношении доходов (включая дивиденды и проценты) физических лиц, превышающих 5 млн. рублей за налоговый период, с учетом применения норматива распределения в федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативам, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- предоставленная в 2020 году налоговая и имущественная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства с целью восстановления предпринимательской активности в условиях мирового экономического кризиса и действия ограничительных противоэпидемиологических мероприятий.

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета ЗАТО Видяево на 2021 - 2023 годы

Бюджетная политика ЗАТО Видяево на 2021 - 2023 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности целей и задач предыдущего

планового периода и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета ЗАТО Видяево с учетом прогноза социально-экономического развития ЗАТО Видяево на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов по базовому варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации общий объем расходов бюджета предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 5 процентов от суммы доходов бюджета ЗАТО Видяево без учета безвозмездных поступлений;
- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления, за исключением случаев увеличения численности работников, связанного с наделением органов местного самоуправления новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами государственной власти Мурманской области и муниципальным образованием ЗАТО Видяево;
- безусловное исполнение социальных обязательств перед населением ЗАТО Видяево, реализация мер социальной поддержки населения ЗАТО Видяево с применением критериев адресности и нуждаемости получателей.

В связи с недостаточностью доходной базы бюджета ЗАТО Видяево и необходимостью соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, Министерством финансов Мурманской области, исходя из вызовов, возникших перед муниципальным образованием в связи распространением в 2020 году новой коронавирусной инфекции и необходимости устранения последствий глобальной пандемии, а также с учетом принятых на федеральном и региональном уровне мер по поддержке муниципальных образований в создавшихся условиях, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета ЗАТО Видяево на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов ЗАТО Видяево от 23.12.2019 № 225 «О бюджете ЗАТО Видяево на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО Видяево от 17.09.2020 № 260).

2. Объемы бюджетных ассигнований 2021 - 2023 годов сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в проект решения объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию национальных проектов (программ), предусмотренных в послании Президента Российской

Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020 года, приоритетных муниципальных проектов;

- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- изменения бюджетных ассигнований на социальные и прочие выплаты гражданам, предусмотренные нормативными правовыми актами Мурманской области и нормативными правовыми актами ЗАТО Видяево, с учетом индексации, проведенной в 2020 году, изменения численности и применения критериев адресности и нуждаемости получателей, а также с учетом индексации указанных выплат с 01.06.2021 на 4 %, с 01.06.2022 на 4 %, с 01.06.2023 на 4 %;

- индексация расходов на оплату коммунальных услуг (за исключением выплат населению) с 01.01.2021 на 4 %, с 01.01.2022 на 4 %;

- сохранения в 2021-2023 годах установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688 целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- индексации фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, с 01.10.2022 на 4 %, с 01.10.2023 на 4 %;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на обеспечение бесплатным питанием в учреждениях образования с 01.01.2021 на 4 %, с 01.01.2022 на 4 %, с 01.01.2023 на 4 %;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса.

Формирование объемов и структуры расходов бюджета ЗАТО Видяево на 2021 - 2023 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

1. Реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций».

При оказании бюджетными или автономными учреждениями услуг (выполнении работ) сверх установленного муниципального задания, а также

при осуществлении иной приносящей доход деятельности затраты на уплату налогов, производятся за счет средств, полученных от платной деятельности.

3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решения Совета депутатов ЗАТО Видяево об установлении ставок земельного налога в ЗАТО Видяево, с учетом возможного изменения (увеличения, уменьшения) кадастровой стоимости земельных участков.

4. Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной политики проект бюджета ЗАТО Видяево на 2021 - 2023 годы предполагает направление в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ), а также задач, поставленных Президентом Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Источниками финансирования дефицита бюджета ЗАТО Видяево в рассматриваемом периоде будут являться изменения остатков на счетах по учету средств бюджета и прочие источники финансирования.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет осуществляться как путем совершенствования системы муниципальных программ и проектных принципов управления, так и внедрением эффективных процедур планирования и исполнения бюджета.