



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАТО ПОС. ВИДЯЕВО
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«18» ноября 2020 года

№ 829

**Об утверждении Основных направлений муниципальной долговой
политики ЗАТО Видяево
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

В целях эффективного управления муниципальным долгом ЗАТО Видяево и принятия мер по снижению долговой нагрузки, руководствуясь Постановлением Правительства Мурманской области от 11.11.2020 № 781-ПП «Об утверждении Основных направлений государственной долговой политики Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»,

п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления муниципальной долговой политики ЗАТО Видяево на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.
2. Признать утратившим силу постановление Администрации ЗАТО Видяево от 11.11.2019 № 942 «Об утверждении Основных направлений муниципальной долговой политики ЗАТО Видяево на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».
3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2021 года и подлежит опубликованию в газете «Вестник Видяево» (без приложения) со ссылкой о размещении полного текста постановления на официальном сайте органов местного самоуправления ЗАТО Видяево.
4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации ЗАТО Видяево Н.В. Никишину.

Глава ЗАТО Видяево

В.А. Градов

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
Администрации ЗАТО Видяево
от «__» _____ 2020 г. №

**Основные направления
Муниципальной долговой политики ЗАТО Видяево на 2021 год и
на плановый период 2022 и 2023 годов**

1. Общие положения

Муниципальная долговая политика ЗАТО Видяево на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – долговая политика ЗАТО Видяево) разработана в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и является неотъемлемой частью финансовой политики ЗАТО Видяево и направлена на:

- обеспечение финансирования дефицита бюджета ЗАТО Видяево;
- своевременное и полное исполнение долговых обязательств ЗАТО Видяево;
- соблюдение верхних пределов муниципального долга ЗАТО Видяево, размера дефицита бюджета ЗАТО Видяево и предельного объема заимствований в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и в соответствии с решением Совета депутатов ЗАТО Видяево об утверждении бюджета ЗАТО Видяево на текущий финансовый год и на плановый период;
- обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга ЗАТО Видяево в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета депутатов ЗАТО Видяево об утверждении бюджета ЗАТО Видяево на текущий финансовый год и на плановый период;
- минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга ЗАТО Видяево;
- выполнение условий к соглашениям о предоставлении бюджету ЗАТО Видяево из областного бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета ЗАТО Видяево, заключенных с Министерством финансов Мурманской области;
- соблюдение значений показателей, обеспечивающих высокий уровень долговой устойчивости ЗАТО Видяево.

2. Цели и принципы муниципальной долговой политики ЗАТО Видяево

Основными целями долговой политики ЗАТО Видяево будут являться сохранение финансовой устойчивости ЗАТО Видяево и сбалансированности

местного бюджета, своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры муниципального долга ЗАТО Видяево на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков.

Принципами долговой политики ЗАТО Видяево являются:

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- своевременное и безусловное обслуживание и погашение долговых обязательств ЗАТО Видяево;
- сохранение репутации муниципального образования как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;
- открытость и прозрачность управления муниципальным долгом ЗАТО Видяево.

3. Основные задачи муниципальной долговой политики ЗАТО Видяево

Основными задачами долговой политики ЗАТО Видяево являются:

- повышение эффективности муниципальных заимствований ЗАТО Видяево (далее – заимствования);
- оптимизация структуры муниципального долга ЗАТО Видяево;
- обеспечение дефицита бюджета ЗАТО Видяево в 2021, 2022 и 2023 годах на уровне не более 5 процентов от суммы доходов бюджета ЗАТО Видяево без учета безвозмездных поступлений за 2021, 2022 и 2023 годы ежегодно;
- соблюдение условий соглашений о предоставлении бюджету ЗАТО Видяево бюджетных кредитов из областного бюджета в целях финансирования дефицита местного бюджета;
- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями местного бюджета в привлечении заемных средств;
- формирование положительной кредитной истории ЗАТО Видяево;
- оптимизация расходов, связанных с обслуживанием муниципального долга ЗАТО Видяево;
- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге ЗАТО Видяево.

4. Инструменты реализации долговой политики ЗАТО Видяево

Инструментами реализации долговой политики ЗАТО Видяево, являются следующие обязательства ЗАТО Видяево:

1. Привлечение заемных средств в форме:

- краткосрочных кредитов из областного бюджета на пополнение остатков средств на счете бюджета ЗАТО Видяево. В рамках решения задачи по минимизации расходов на обслуживание муниципального долга сохранится

практика привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета ЗАТО Видяево в Управлении Федерального казначейства по Мурманской области.

Бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счете бюджета ЗАТО Видяево предоставляется бюджету ЗАТО Видяево в размере, не превышающем одной двенадцатой утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО Видяево на текущий финансовый год и на плановый период объема доходов местного бюджета за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, на срок, не превышающий 90 дней, при условии его возврата не позднее 25 ноября текущего финансового года;

- кредитов от кредитных организаций. Этот инструмент долговой политики ЗАТО Видяево является наиболее мобильным и доступным для использования. Гибкость возобновляемых кредитных линий, возможность оперативного управления объемом муниципального долга ЗАТО Видяево, изменение процентных ставок по результатам переговоров с кредитными организациями и по итогам проведения новых аукционов с более привлекательными условиями по стоимости позволяет сдерживать рост стоимости обслуживания муниципального долга ЗАТО Видяево.

Ключевой задачей при привлечении кредитов от кредитных организаций остается обеспечение привлечения в местный бюджет кредитов по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых, установленной на дату проведения аукциона.

2. Привлечение остатков средств на счетах учреждений, открытых в Управлении Федерального казначейства по Мурманской области.

Важная роль отводится применению механизма временного привлечения в бюджет ЗАТО Видяево остатков средств на счетах бюджетных, автономных и казенных учреждений ЗАТО Видяево в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местного бюджета.

Использование данного инструмента позволяет:

- сократить объем кредитов привлекаемых от кредитных организаций;
- минимизировать расходы на обслуживание муниципального долга ЗАТО Видяево;
- оперативно управлять остатками на счетах местного бюджета.

3. Предоставление муниципальной гарантии ЗАТО Видяево.

Принятие обязательств по муниципальным гарантиям ЗАТО Видяево оказывает влияние на основные характеристики бюджета ЗАТО Видяево.

Объем предоставленных муниципальных гарантий ЗАТО Видяево включается в объем муниципального долга ЗАТО Видяево.

Муниципальная гарантия ЗАТО Видяево предоставляется в обеспечение надлежащего исполнения принципалом обязательства, образовавшегося перед бенефициаром, при привлечении в кредитных организациях заемных средств

для реализации социально значимых проектов в целях обеспечения своей деятельности.

Предоставление и исполнение муниципальной гарантии ЗАТО Видяево подлежит отражению в муниципальной долговой книге ЗАТО Видяево.

5. Основные риски, связанные с реализацией долговой политики ЗАТО Видяево

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики ЗАТО Видяево, являются:

- риск рефинансирования долговых обязательств ЗАТО Видяево;
- процентный риск;
- риск снижения ликвидности рынка заимствований.

Риск рефинансирования долговых обязательств ЗАТО Видяево обусловлен невозможностью осуществления на приемлемых условиях новых заимствований для погашения имеющихся долговых обязательств.

Процентный риск связан с вероятностью возникновения непредвиденных расходов бюджета ЗАТО Видяево из-за роста расходов на обслуживание муниципального долга ЗАТО Видяево вследствие увеличения процентных ставок по кредитам, полученным от кредитных организаций.

Риск снижения ликвидности рынка заимствований обусловлен неполучением денежных средств на финансирование дефицита бюджета ЗАТО Видяево и погашение долговых обязательств ЗАТО Видяево, связанным с отказом кредитных организаций предоставить заемные средства в случае наступления финансового кризиса.

В основу оценки рисков в сфере муниципального долга Бюджетным Кодексом Российской Федерации положены показатели отнесения субъектов Российской Федерации к группам долговой устойчивости. Основными условиями соответствия ЗАТО Видяево группе высокой долговой устойчивости являются:

- отношение объема муниципального долга к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений на уровне не более 50 процентов;

- отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов и дотаций из областного бюджета на уровне не более 13 процентов;

- доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета ЗАТО Видяево, за исключением объема расходов, которые

осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета, составляет не более 5 процентов.

6. Основные мероприятия муниципальной долговой политики ЗАТО Видяево

Основными мероприятиями долговой политики ЗАТО Видяево являются:

- направление дополнительных доходов, полученных при исполнении местного бюджета, на досрочное погашение долговых обязательств ЗАТО Видяево;
- направление остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета на досрочное погашение долговых обязательств ЗАТО Видяево;
- осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ЗАТО Видяево ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- учет информации о муниципальном долге ЗАТО Видяево, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах ЗАТО Видяево;
- размещение информации о муниципальном долге ЗАТО Видяево в электронных средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности;
- привлечение краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете местного бюджета как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на местный бюджет;
- привлечение остатков средств на счетах бюджетных и автономных учреждений и временно свободных остатков средств на счетах казенных учреждений ЗАТО Видяево для покрытия кассовых разрывов;
- совершенствование практики проведения среди кредитных организаций аукционов в электронной форме на оказание услуг по предоставлению кредитных средств местному бюджету ЗАТО Видяево для финансирования дефицита местного бюджета и/или погашения долговых обязательств ЗАТО Видяево;
- использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;
- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;
- использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами ЗАТО Видяево;
- оптимизация объема заимствований с учетом исполнения бюджета ЗАТО Видяево в текущем финансовом году;
- соблюдение сроков возврата кредитных средств, привлеченных в кредитных организациях в соответствии с условиями муниципальных

контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных средств местному бюджету.

7. Условия, принимаемые для составления проекта бюджета ЗАТО Видяево на очередной финансовый год и на плановый период в области долговых обязательств ЗАТО Видяево

Основные условия, принимаемыми для составления проекта бюджета ЗАТО Видяево на очередной финансовый год и на плановый период в части долговых обязательств ЗАТО Видяево:

- общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита местного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств ЗАТО Видяево, утвержденных на соответствующий финансовый год решением Совета депутатов ЗАТО Видяево о бюджете ЗАТО Видяево;

- установление верхних пределов муниципального долга ЗАТО Видяево по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям ЗАТО Видяево;

- утверждение дефицита местного бюджета на 2021, 2022 и 2023 годы в размере не более 5 процентов суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2021, 2022 и 2023 годы ежегодно.

Расходные обязательства ЗАТО Видяево по обслуживанию муниципального долга ЗАТО Видяево определяются на основании заключенных соглашений и договоров на предоставление бюджетных кредитов, а также заключенных в результате проведенных аукционов в электронной форме и планируемых к заключению муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных средств для финансирования дефицита местного бюджета и/или погашения долговых обязательств ЗАТО Видяево.

Начиная с бюджета на 2022 год, в соответствии с нормами Федерального закона Российской Федерации от 15.10.2020 № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году», объем расходов на обслуживание муниципального долга ЗАТО Видяево утверждается решением Совета депутатов ЗАТО Видяево о бюджете ЗАТО Видяево на текущий финансовый год и на плановый период при соблюдении следующих требований:

- доля объема расходов на обслуживание муниципального долга ЗАТО Видяево в очередном финансовом году и плановом периоде не должна превышать 10 процентов утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО Видяево о бюджете ЗАТО Видяево на соответствующий финансовый год и на плановый период общего объема расходов бюджета ЗАТО Видяево, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета Мурманской области;

- годовая сумма платежей в очередном финансовом году и плановом периоде по погашению и обслуживанию муниципального долга ЗАТО Видяево, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, не должна превышать 20 процентов утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО Видяево о бюджете ЗАТО Видяево на соответствующий финансовый год и на плановый период годового объема налоговых, неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из областного бюджета Российской Федерации; при расчете указанного соотношения не учитывается сумма платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

8. Ожидаемые результаты долговой политики ЗАТО Видяево

Реализация мер, предусмотренных настоящей долговой политикой ЗАТО Видяево, позволит:

- поддерживать экономически обоснованное соотношение между потребностями в дополнительных финансовых ресурсах и затратами по их привлечению;
- сохранять финансовую устойчивость местного бюджета;
- оптимизировать бюджетные расходы на обслуживание муниципального долга и перераспределять высвобождающиеся ресурсы на решение приоритетных задач бюджетной политики ЗАТО Видяево;
- поддерживать высокий уровень долговой устойчивости ЗАТО Видяево.