

В связи с повышением пенсионного возраста вступили в силу изменения, внесенные **Федеральными законами от 3 октября 2018 года**

- **[N 350-ФЗ](#)** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий». Этот **[Закон](#)** закрепляет поэтапное повышение общеустановленного пенсионного возраста, ставшее самой острой темой обсуждения на стадии принятия **[законопроекта](#)**. Для граждан предпенсионного возраста **[Закон](#)** устанавливает дополнительные гарантии социальной поддержки;

- **[N 352-ФЗ](#)** «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации» вводит административную и уголовную ответственность за увольнение работников предпенсионного возраста, а также за отказ в приеме их на работу по причине возраста;

- **[N 353-ФЗ](#)** «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации» предоставляет работникам, в том числе работникам предпенсионного возраста, гарантии при прохождении диспансеризации.

Измененные условия возникновения права на страховую пенсию по старости

[Закон](#) N 350-ФЗ вносит наиболее значимые поправки, касающиеся возрастных кадров и их пенсионных прав, затрагивая почти десяток федеральных законов.

Прежде всего скажем об изменении условий возникновения права на страховую пенсию по старости и социальную пенсию по старости (**[ст. 7](#)** Закона N 350-ФЗ).

Соответствующие поправки внесены в Федеральный **[закон](#)** от 28.12.2013 N 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Право на страховую пенсию по старости будут иметь мужчины, достигшие возраста 65 лет, и женщины, достигшие 60 лет (в настоящее время - 60 и 55 лет соответственно). Возраст, дающий право на социальную пенсию по старости, устанавливается в 70 и 65 лет для мужчин и женщин соответственно (вместо нынешних 65 и 60 лет) (**[ч. 1 ст. 8](#)** Закона N 400-ФЗ и **[ст. 2](#)** Федерального закона от 15.12.2001 N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» в редакции Закона N 350-ФЗ).

Условия возникновения права на страховую пенсию по старости и социальную пенсию по старости будут меняться поэтапно, с ежегодным увеличением возраста выхода на пенсию на 12 месяцев. Для тех, кто должен был выйти на пенсию в 2019 - 2020 годах, предусмотрена особая льгота - выход на шесть месяцев раньше нового пенсионного возраста (**[п. 3, 4 ст. 10](#)** Закона N 350-ФЗ). Другими словами, человек, который должен был уйти на пенсию в январе 2020 года, сможет сделать это уже в июле 2019 года.

Повышение пенсионного возраста на первом этапе затронет мужчин 1959 г. р. и женщин 1964 г. р. (но они вправе будут выйти на пенсию на 6 месяцев раньше нового пенсионного возраста). В 2028 году в возрасте 65 лет выйдут на пенсию мужчины 1963 г. р. и женщины 1968 г. р. в возрасте 60 лет.

ПФР в информации о том, что важно знать о новом **[Законе](#)** о пенсиях, отразил этапы повышения пенсионного возраста для женщин (**[таблица 1](#)**) и мужчин (**[таблица 2](#)**).

Таблица 1

Этапы повышения пенсионного возраста для женщин

Год повышения	Год рождения	Возраст	Год назначения пенсии
2019	1964 (1-е полугодие)	55 лет 6 месяцев	2019 (2-е полугодие)
	1964 (2-е полугодие)	55 лет 6 месяцев	2020 (1-е полугодие)
2020	1965 (1-е полугодие)	56 лет 6 месяцев	2021 (2-е полугодие)

	1965 (2-е полугодие)	56 лет 6 месяцев	2022 (1-е полугодие)
2021	1966	58 лет	2024
2022	1967	59 лет	2026
2023	1968	60 лет	2028

Таблица 2

Этапы повышения пенсионного возраста для мужчин

Год повышения	Год рождения	Возраст	Год назначения пенсии
2019	1959 (1-е полугодие)	60 лет 6 месяцев	2019 (2-е полугодие)
	1959 (2-е полугодие)	60 лет 6 месяцев	2020 (1-е полугодие)
2020	1960 (1-е полугодие)	61 год 6 месяцев	2021 (2-е полугодие)
	1960 (2-е полугодие)	61 год 6 месяцев	2022 (1-е полугодие)
2021	1961	63 года	2024
2022	1962	64 года	2026
2023	1963	65 лет	2028

Лица, имеющие страховой стаж не менее 42 и 37 лет (соответственно мужчины и женщины), имеют право на назначение страховой пенсии по старости на 24 месяца ранее установленного срока, но не ранее достижения возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) ([ч. 1.2 статьи 8](#) Закона N 400-ФЗ в редакции Закона N 350-ФЗ).

При исчислении страхового стажа указанных лиц в целях определения их права на страховую пенсию по старости в страховой стаж включаются (засчитываются) периоды работы и (или) иной деятельности на территории РФ, за которые начислялись страховые взносы, а также периоды получения пособия по обязательному социальному страхованию в периоды временной нетрудоспособности, предусмотренные [пунктом 2 части 1 статьи 12](#) Закона N 400-ФЗ. При этом указанные периоды включаются (засчитываются) без применения положений [части 8 статьи 13](#) Закона N 400-ФЗ.

Пример. Страховой стаж работника, родившегося 6 декабря 1960 года, на момент его 60-летия составил более 42 лет.

Мужчины, родившиеся во втором полугодии 1960 года, могут выйти на пенсию в возрасте 61 года и 6 месяцев. Работник достигнет указанного возраста 6 июня 2022 года.

Поскольку на момент исполнения работнику 60 лет его страховой стаж превысил 42 года, то он имеет право на назначение пенсии по старости на 24 месяца ранее установленного срока, то есть 6 июня 2020 года, но не ранее достижения возраста 60 лет. В связи с чем работник имеет право на назначение страховой пенсии с 6 декабря 2020 года.

Новые льготы для женщин

[Закон N 350-ФЗ](#) внес дополнения ([п. 1.1](#) и [1.2 ч. 1](#)) в статью 32 Закона N 400-ФЗ. Эти нормы вводят новую льготную категорию лиц, имеющих право на досрочный выход на пенсию. Такое право получают женщины, родившие трех и четырех детей.

Итак, возраст выхода женщин, родивших детей, на пенсию с учетом новой категории льготников составит:

- 57 лет (снижение на три года) - для женщин, родивших трех детей;
- 56 лет (снижение на четыре года) - для женщин, родивших четырех детей;

- 50 лет - для женщин, родивших пять и более детей (льгота действует и сейчас) ([ч. 1 ст. 32](#)).

При этом все категории женщин должны не только родить, но и воспитать детей до достижения ими возраста 8 лет, а кроме того, страховой стаж женщин должен быть не менее 15 лет. При определении права на страховую пенсию по старости новых льготных категорий женщин не учитываются дети, в отношении которых женщина была лишена родительских прав или в отношении которых было отменено усыновление.

Прочие льготы и изменение условий выхода на страховую пенсию

- работникам сельского хозяйства

Лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, не осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным [законом](#) от 15.12.2001 N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", с 2019 года [статьей 9](#) Закона N 350-ФЗ возобновляется действие норм [частей 14](#) и [15 статьи 17](#) Закона N 400-ФЗ по повышению фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в размере 25% суммы установленной фиксированной выплаты к соответствующей страховой пенсии, предусмотренной [частями 1](#) и [2 статьи 16](#) Закона N 400-ФЗ, на весь период их проживания в сельской местности.

- работникам районов Крайнего Севера

Лицам, проработавшим не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях и имеющим страховой стаж не менее 25 и 20 лет соответственно, увеличивается возраст выхода на пенсию, но он остается ниже общеустановленного:

- для мужчин - 60 лет (вместо нынешних 55 лет);
- для женщин - 55 лет (вместо нынешних 50 лет).

- педагогам, врачам и творческим работникам

[Законом](#) N 350-ФЗ предусматривается изменение условий выхода на страховую пенсию по старости в отношении отдельных категорий граждан, имеющих в соответствии с действующим законодательством РФ право на досрочное назначение пенсии по старости в зависимости от стажа в определенной сфере деятельности, независимо от возраста либо при достижении установленного сниженного возраста ([п. 19 - 21 ч. 1 ст. 30](#) Закона N 400-ФЗ), без изменения требований к стажу. Изменение затронет лиц, осуществляющих педагогическую, лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения, а также лиц, осуществляющих творческую деятельность на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях.

Перечисленные категории граждан смогут воспользоваться правом выхода на страховую пенсию по старости по истечении установленного [Законом](#) периода времени, срок которого определяется в зависимости от года возникновения права на пенсию (года приобретения необходимого стажа). К 2023 году указанный период времени составит 5 лет ([приложение 7](#) к Закону N 400-ФЗ в редакции Закона N 350-ФЗ).

Корректировка размера страховой пенсии

[Пунктом 6 статьи 10](#) Закона N 350-ФЗ установлено, что размер страховой пенсии в 2019 - 2024 годах корректируется с 1 января каждого года.

Стоимость одного пенсионного коэффициента устанавливается в размере:

- 87,24 руб. - в 2019 году;
- 93,00 руб. - в 2020 году;
- 98,86 руб. - в 2021 году;
- 104,69 руб. - в 2022 году;

- 110,55 руб. - в 2023 году;
- 116,63 руб. - в 2024 году.

В связи с утверждением приведенных коэффициентов Законом N 350-ФЗ ([ч. 13 ст. 10](#)) продлена до 1 января 2025 года приостановка действия [частей 20 - 23 статьи 15](#) Закона N 400-ФЗ, предусматривающих корректировку стоимости пенсионного коэффициента дважды в год (на 1 февраля и 1 апреля).

С 1 января 2025 года стоимость одного пенсионного коэффициента предполагается индексировать в порядке, предусмотренном [частью 10 статьи 18](#) Закона N 400-ФЗ.

Индексация будет осуществляться с 1 февраля на индекс роста потребительских цен за прошедший год, с 1 апреля - исходя из роста доходов бюджета ПФР. В случае если годовой индекс роста среднемесячной заработной платы в РФ превысит индекс роста потребительских цен за этот же год, с 1 апреля следующего года предусматривается дополнительное увеличение размера страховой пенсии на указанное превышение.

Утверждать индекс роста доходов бюджета ПФР, годовой индекс роста среднемесячной заработной платы в РФ, а также коэффициент индексации размера страховой пенсии (с 1 апреля) будет Правительство РФ.

Дополнительные соцгарантии для лиц предпенсионного возраста в области занятости населения

Первым в перечне измененных стоит [Закон](#) РФ от 19.04.1991 N 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». Среди изменений выделим те, которые касаются гарантий лицам предпенсионного возраста. Законодатель скорректировал определение этого понятия, применяемого при проведении государственной политики в области содействия занятости населения.

С 1 января 2019 года [абзац шестой пункта 2 статьи 5](#) этого Закона устанавливает, что граждане в течение пяти лет (вместо нынешних двух лет) до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, считаются лицами предпенсионного возраста. На защиту их прав направлена государственная политика в области содействия занятости населения.

Минтруд России как уполномоченный Правительством РФ федеральный орган власти утверждает обязательные правила, в соответствии с которыми органы службы занятости осуществляют социальные выплаты гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и выдают предложения о досрочном назначении пенсии таким гражданам.

Новой редакцией [пункта 2 статьи 32](#) Закона N 1032-1 скорректированы условия досрочного выхода на пенсию. При отсутствии возможности для трудоустройства органы службы занятости будут предлагать досрочное назначение пенсии (но не ранее чем за два года до наступления соответствующего возраста) следующим лицам:

- безработным гражданам, не достигшим возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, и имеющим страховой стаж продолжительностью не менее 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно либо имеющим указанный страховой стаж и необходимый стаж работы на соответствующих видах работ, дающие право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в соответствии с [Законом](#) N 400-ФЗ;

- уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя.

Досрочная пенсия устанавливается в соответствии с порядком и на условиях, которые предусмотрены [Законом](#) N 400-ФЗ.

Вновь введенной [статьей 34.2](#) Закона N 1032-1 установлены дополнительные гарантии социальной поддержки граждан предпенсионного возраста:

- период выплаты им пособия по безработице не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 месяцев. [Норма](#) распространяется на граждан предпенсионного возраста, признанных в установленном порядке безработными, уволенных по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы. Правило не распространяется на граждан, стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, граждан, уволенных за нарушение трудовой

дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством РФ, а также граждан, направленных органами службы занятости на обучение и отчисленных за виновные действия. Указанный период выплаты может быть увеличен сверх установленных 12 месяцев на две недели за каждый год работы, превышающий страховой стаж 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно. При этом в страховой стаж включаются периоды работы и иной деятельности и засчитываются иные периоды, установленные [статьями 11 и 12](#) Закона N 400-ФЗ. Правила продления сроков выплаты пособия по безработице устанавливаются Минтрудом России. Период выплаты пособия по безработице указанным гражданам не может превышать 24 месяца в суммарном исчислении в течение 36 месяцев;

- пособие по безработице им будет начисляться в первые три месяца в размере 75% их среднемесячного заработка (денежного содержания, довольствия), исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы (службы), в последующие четыре месяца - в размере 60% такого заработка, в дальнейшем - в размере 45% заработка. При этом размер пособия по безработице для указанных граждан не может быть выше максимальной величины пособия по безработице и ниже минимальной величины данного пособия ([п. 3 ст. 34.2](#) Закона N 1032-1 в редакции Закона N 350-ФЗ).

Полномочия по определению размеров минимальной и максимальной величин пособия по безработице для граждан предпенсионного возраста закреплены за Правительством РФ.

Еще одна гарантия - это стипендия, выплачиваемая гражданам предпенсионного возраста в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости в соответствии со [статьей 29](#) Закона N 1032-1. Стипендия начисляется в размере не выше максимальной величины пособия по безработице и не ниже минимальной величины пособия по безработице, определенных в соответствии с [пунктом 5 статьи 34.2](#) Закона N 1032-1, увеличенных на размер районного коэффициента.

Дополнительные уголовно-правовые меры защиты прав граждан предпенсионного возраста

Федеральный закон № 352-ФЗ от 03.10.2018 дополняет главу 19 УК РФ «Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина» новой [статьей 144.1](#).

Эта [статья](#) устанавливает уголовную ответственность за необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение лица, достигшего предпенсионного возраста.

Но для начала обратим внимание на [примечание к этой статье](#), которое дает определение понятия «предпенсионный возраст». Для целей [УК](#) РФ под предпенсионным возрастом понимают возрастной период продолжительностью до пяти лет, предшествующий назначению лицу страховой пенсии по старости в соответствии с пенсионным законодательством РФ.

Что касается непосредственно ответственности, то за необоснованный отказ в приеме на работу лица по мотивам достижения им предпенсионного возраста, а равно необоснованное увольнение с работы такого лица по тем же мотивам, руководителя или лица, ответственное за прием и увольнение работников, могут наказать:

- штрафом в размере до 200 000 рублей или в размере заработной платы (иного дохода) осужденного за период до восемнадцати месяцев;
- либо обязательными работами на срок до 360 часов.

Необоснованный отказ в приеме на работу и необоснованное увольнение по своему характеру и способу совершения сходны с преступлениями, предусмотренными [статьей 145](#) «Необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение беременной женщины или женщины, имеющей детей в возрасте до трех лет» УК РФ. Поэтому вновь введенная [статья 144.1](#) УК РФ предусматривает аналогичные санкции.

Заметим, что ограничение прав граждан при заключении трудового договора в зависимости от возраста прямо запрещено [статьей 64](#) ТК РФ. Но законодатель специально установил в [УК](#) РФ дополнительные меры защиты для лиц предпенсионного возраста, придав этим мерам значимый характер.

Гарантии при прохождении диспансеризации

Федеральный закон № 353-ФЗ от 03.10.2018 дополняет главу 28 ТК РФ новой [статьей 185.1](#) «Гарантии работникам при прохождении диспансеризации».

Это дополнение касается всех работников. Но работники предпенсионного возраста выделены особенно.

Итак, работники при прохождении диспансеризации имеют право на освобождение от работы на один рабочий день один раз в три года с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка, а работники пенсионного и предпенсионного возраста – на два рабочих дня один раз в год с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка.

Условие одно: диспансеризация должна проводиться в порядке, предусмотренном законодательством в сфере охраны здоровья.

Дни освобождения от работы для прохождения диспансеризации должны быть согласованы с работодателем. Самовольно их брать не получится. Работнику, чтобы его отпустили на диспансеризацию, нужно писать заявление.