

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
ЗАТО пос. ВИДЯЕВО
(пятого созыва)

РЕШЕНИЕ

24.03.2020 № 243
пос. Видяево

**Об отчете о работе Контрольно-счетной комиссии
ЗАТО Видяево в 2019 году**

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии ЗАТО Видяево, утвержденным решением Совета депутатов ЗАТО пос. Видяево от 18.12.2014 года № 253, руководствуясь Уставом ЗАТО пос. Видяево, Совет депутатов,

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии ЗАТО Видяево в 2019 году.

2. Решение вступает в силу со дня размещения на официальном сайте органов местного самоуправления ЗАТО Видяево в сети Интернет (www.zatovid.ru).

Председатель Совета депутатов
ЗАТО пос. Видяево

А.Е. Бугайчук



ОТЧЕТ

**о деятельности Контрольно-счетной комиссии
ЗАО Видяево в 2019 году**

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Общие положения
2. Основные показатели деятельности Контрольно-счетной комиссии в отчетном периоде
3. Общие итоги экспертно-аналитической деятельности
4. Общие итоги контрольной деятельности
5. Информационная, организационно-техническая и иная деятельность
6. Основные задачи дальнейшей деятельности Контрольно-счетной комиссии

1. Общие положения

Отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии ЗАТО Видяево за 2019 год подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 21 Положения о Контрольно-счетной комиссии ЗАТО Видяево, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО пос. Видяево от 18.12.2014 № 253.

Контрольно-счетная комиссия ЗАТО Видяево (далее – Контрольно-счетная комиссия, КСК) в соответствии со статьей 22 Устава ЗАТО Видяево, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО пос. Видяево от 02.06.2005 № 121 (с изменениями), является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образована в соответствии с решением Совета депутатов ЗАТО пос. Видяево от 18.12.2015 № 253 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной комиссии ЗАТО Видяево».

Контрольно-счетная комиссия входит в структуру органов местного самоуправления ЗАТО Видяево, образуется Советом депутатов ЗАТО пос. Видяево (далее – Совет депутатов), не обладает правами юридического лица, подотчетна Совету депутатов.

Контрольные полномочия, задачи и виды деятельности Контрольно-счетной комиссии определены Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в ЗАТО Видяево, Положением о Контрольно-счетной комиссии ЗАТО Видяево (далее – Положение о КСК).

Организация работы Контрольно-счетной комиссии строится на укреплении и развитии основополагающих принципов: законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Контрольно-счетная комиссия осуществляет внешний муниципальный финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с применением методов, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации, руководствуясь Порядком осуществления Контрольно-счетной комиссией ЗАТО Видяево полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, утвержденным решением Совета депутатов ЗАТО пос. Видяево от 29.06.2015 № 291 (в редакции от 18.09.2018 № 132), Регламентом Контрольно-счетной комиссии, стандартами внешнего муниципального финансового контроля, утвержденными Контрольно-счетной комиссией.

В отчетном году Контрольно-счетная комиссия осуществляла предварительный и последующий контроль на основании плана работы на 2019 год, утвержденного распоряжением Председателя КСК по согласованию с Председателем Совета депутатов ЗАТО пос. Видяево.

Планирование мероприятий основано на системном подходе к организации деятельности в целях обеспечения непрерывности, комплексности,

приоритетности определения предметов и объектов контроля с учетом анализа результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также анализа сведений о планировании и результатах контрольных мероприятий других уполномоченных органов.

При планировании мероприятий учитываются планы контрольной деятельности органа внутреннего муниципального финансового контроля – Финансового отдела Администрации ЗАТО Видяево.

Отчет содержит основные итоги работы Контрольно-счетной комиссии, результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, результаты иной деятельности, направленной на повышение эффективности работы, а также основные задачи на 2020 год.

2. Основные показатели деятельности Контрольно-счетной комиссии в отчетном периоде

В соответствии с планом работы на 2019 год КСК осуществляла следующие виды деятельности: экспертно-аналитическую, контрольную, информационную, работу по методологическому обеспечению, а также иные виды деятельности, направленные на обеспечение системы внешнего финансового контроля.

В отчетном периоде проведено 20 мероприятий внешнего финансового контроля, из них:

- 1 контрольное мероприятие;
- 19 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе экспертиза 15 проектов решений Совета депутатов ЗАТО пос. Видяево.

Приоритетным направлением деятельности в отчетном периоде являлось проведение экспертно-аналитических мероприятий.

Объем проверенных бюджетных средств в результате контрольного мероприятия в общей сумме составил 2 310,0 тыс. руб.

По результатам контрольного мероприятия за отчетный период представления о принятии мер по устранению выявленных нарушений не принимались.

По нарушениям, установленным Контрольно-счетной комиссией, должностные лица органов местного самоуправления и муниципальных учреждений к дисциплинарной ответственности не привлекались.

3. Общие итоги экспертно-аналитической деятельности

При осуществлении экспертно-аналитической деятельности основной задачей Контрольно-счетной комиссии является обеспечение и развитие единой системы контроля за формированием и исполнением бюджета ЗАТО Видяево, осуществляемой в рамках полномочий КСК. Деятельность КСК в рамках экспертно-аналитических мероприятий направлена на повышение прозрачности бюджетного процесса, повышение эффективности использования бюджетных ресурсов, предупреждение бюджетных нарушений в процессе формирования и

исполнения бюджета ЗАТО Видяево, соответствие и достижение целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования.

Для непосредственной реализации данных задач в 2019 году было проведено 19 экспертно-аналитических мероприятий, итогами которых стали:

- экспертные заключения на проекты решений Совета депутатов о бюджете ЗАТО Видяево;
- экспертные заключения по проверке годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО Видяево и бюджетной отчетности трех главных администраторов средств бюджета ЗАТО Видяево за 2019 год;
- подготовка информации о ходе исполнении бюджета ЗАТО Видяево за первый квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2019 года;
- экспертное заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов (за исключением муниципальных программ).

Результаты экспертно-аналитических мероприятий в установленном порядке направлены Председателю Совета депутатов ЗАТО пос. Видяево, Главе ЗАТО Видяево, а также в Финансовый отдел Администрации ЗАТО Видяево.

3.1. Экспертиза проектов решений Совета депутатов о бюджете ЗАТО Видяево, проектов решений в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

В целях получения информации и выработки предложений, направленных на совершенствование бюджетного процесса и на совершенствование взаимодействия участников бюджетного процесса, КСК особое внимание уделялось проектам решений о внесении изменений в бюджет 2019 года и плановый период 2020 и 2021 годов.

В течении 2019 года проведена экспертиза и подготовлено 7 заключений на проекты решений Совета депутатов ЗАТО пос. Видяево ««О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО Видяево от 24.12.2018 № 158 «О бюджете ЗАТО Видяево на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»». При проведении экспертизы оценивались состояние нормативной и методической базы, регламентирующей порядок формирования проекта бюджета, и обоснованность расчетов параметров основных прогнозных показателей бюджета.

В рамках предварительного контроля за формированием бюджета ЗАТО Видяево на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов Контрольно-счетной комиссией в четвертом квартале 2019 года осуществлена проверка решения Совета депутатов «О бюджете ЗАТО Видяево на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» действующему законодательству, а также соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО Видяево документов и материалов, представленных с проектом данного решения.

В ходе экспертизы проведены:

- анализ изменения доходной части бюджета, в том числе объема безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней, сопоставление

объема безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней с проектом закона об областном бюджете;

- сопоставление объемов финансирования, предусмотренных муниципальными программами ЗАТО Видяево по подпрограммам, ведомственным программам в разрезе главных распорядителей бюджетных средств с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию данных программ проектом решения о бюджете, объемов финансирования в разрезе главных распорядителей бюджетных средств общему объему расходов местного бюджета;

- анализ размера дефицита местного бюджета и источников его финансирования;

- соответствие при планировании бюджетных ассигнований Основным направлениям бюджетной и налоговой политики ЗАТО Видяево на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов.

По результату проведенной экспертизы подготовлено и направлено в Совет депутатов два заключения на проект решения «О бюджете ЗАТО Видяево на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в которых рекомендовано для повышения финансовой устойчивости и наращивания налогового и неналогового потенциала бюджета ЗАТО Видяево, а также снижения рисков возникновения временных кассовых разрывов в ходе исполнения бюджета и недопущения срывов исполнения расходных обязательств муниципального образования: в целях увеличения доходной части бюджета повысить эффективность использования муниципального имущества, уровень собираемости неналоговых поступлений, продолжить работу по сокращению задолженности по неналоговым платежам.

В соответствии с полномочиями Контрольно-счетной комиссии в 2019 году проведена экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования и подготовлены заключения на проекты решения Совета депутатов:

- «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО Видяево, утвержденное решением Совета депутатов ЗАТО Видяево от 20.11.2017 № 44» (в редакции от 18.09.2018 № 129);

- «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО Видяево, утвержденное решением Совета депутатов ЗАТО Видяево от 20.11.2017 № 44» (в редакции от 22.11.2019 № 207);

- «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО пос. Видяево от 18.09.2017 № 15 «Об установлении размеров месячного денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности»» (в редакции от 22.12.2017 № 67);

- «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО Видяево от 28.04.2015 № 281 «Об утверждении Положения о денежном содержании, дополнительных выплатах и поощрениях муниципальных служащих в органах местного самоуправления ЗАТО Видяево» (в редакции от 06.11.2018 № 141);

- «О внесении изменений в Положение о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска (отдыха) и

обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из средств бюджета ЗАТО Видяево, и неработающим членам их семей, утвержденное решением Совета депутатов ЗАТО пос. Видяево от 11.10.2010 № 207» (в редакции от 18.09.2018 № 131).

В ходе проведения экспертизы особое внимание уделялось вопросам соответствия представленных проектов решений законодательству Российской Федерации, Мурманской области, нормативным правовым актам Совета депутатов ЗАТО Видяево.

По результатам проведения экспертиз проектов решений Совета депутатов отдельные замечания и рекомендации Контрольно-счетной комиссии учтены в решениях Совета депутатов ЗАТО Видяево.

3.2. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, отчета об исполнении бюджета за 2018 год, квартальных отчетов об исполнении бюджета в 2019 году

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля:

- проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности трех главных администраторов средств бюджета ЗАТО Видяево за 2018 год;
- проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета, а также экспертиза проекта решения Совета депутатов «Об исполнении бюджета ЗАТО Видяево за 2018 год;
- подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета ЗАТО Видяево за 2018 год.

В ходе внешней проверки проведены:

- анализ порядка организации бюджетного процесса и исполнения бюджета муниципального образования;
- проверка соблюдения нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, при формировании годовой бюджетной отчетности;
- проверка отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год, в том числе соответствие показателей бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств (по полноте и достоверности);
- анализ выполнения главными администраторами бюджетных средств и финансовым органом бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами.

Отчетность об исполнении бюджета в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

По результатам проведения внешней проверки отмечены отдельные недостатки и нарушения заполнения показателей в составе бюджетной отчетности, не искажающие достоверность отчета об исполнении бюджета муниципального образования.

Ежеквартальным мероприятием, проводимыми Контрольно-счетной комиссией согласно плана работы КСК, является анализ отчетности по исполнению бюджета ЗАТО Видяево и подготовка аналитической записки. Анализ проводится по вопросу полноты и своевременности поступления доходов бюджета, кассового исполнения бюджета в сравнении с утвержденными показателями решения о бюджета, выявленных отклонений и нарушений. Данные анализа хода исполнения бюджета и контроля за организацией его исполнения в текущем финансовом году используются при планировании контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольно-счетной комиссией по итогам оперативного контроля за исполнением бюджета ЗАТО Видяево в течении 2019 года указано на низкий уровень освоения бюджетных обязательств в рамках отдельных муниципальных программ, что свидетельствует о недостаточной работе по управлению бюджетными ресурсами Главными администраторами бюджетных средств бюджета ЗАТО Видяево. Причиной низкого исполнения зачастую является недостаток планирования закупок, в том числе несвоевременность и равномерность закупок, что создает риск недостижения целей и низкой реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами ЗАТО Видяево.

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств ЗАТО Видяево, представленная в Контрольно-счетную комиссию, по составу и содержанию соответствует требованиям действующего законодательства. По результатам проведенных мероприятий нарушений бюджетного законодательства не установлено. Аналитические записки на отчеты об исполнении бюджета за первый квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2019 года подготовлены и направлены в Совет депутатов и Главе ЗАТО Видяево.

4. Общие итоги контрольной деятельности

В отчетном периоде проведено плановое контрольное мероприятие: Проверка законности и эффективности использования средств бюджета ЗАТО Видяево, направленных на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в органах местного самоуправления ЗАТО Видяево, и неработающим членам их семей в 2017- 2018 годах и текущем периоде 2019 года.

Контрольное мероприятие, охватывающее 3 объекта муниципального контроля, проводилось выборочным методом. Объектами контрольного мероприятия являлись: Совет депутатов ЗАТО пос. Видяево, Администрации ЗАТО Видяево, Финансовый отдел Администрации ЗАТО Видяево.

Цель контрольного мероприятия: анализ нормативных правовых актов ЗАТО Видяево, регулирующего вопросы расходования бюджетных средств и оценка эффективности и результативности использования бюджетных средств направленных на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в органах местного самоуправления ЗАТО Видяево, и неработающим членам их семей;

оценка эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в органах местного самоуправления ЗАТО Видяево, и неработающим членам их семей.

Компенсация расходов на проезд лицам, работающим в органах местного самоуправления, производилась в соответствии с Положением о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска (отдыха) и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из средств бюджета ЗАТО Видяево, и неработающим членам их семей, утвержденным решением Совета депутатов ЗАТО пос. Видяево от 11.10.2010 № 207 (в ред. от 16.05.2011 № 294, от 23.05.2014 №212, от 29.06.2015 № 289, от 27.10.2016 №398, 05.06.2018 № 119, от 18.09.2018 № 131) (далее-Положение). Положение не противоречит статьям Трудового кодекса и значительно расширяет права работников на получение компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в органах местного самоуправления ЗАТО Видяево, и неработающим членам их семей.

Объем проверенных средств бюджета ЗАТО Видяево в ходе контрольного мероприятия составил 2 310,0 тыс. руб.

По итогам проверки сформирован отчет о результатах контрольного мероприятия, в котором отражены следующие выводы:

- предоставление компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в органах местного самоуправления ЗАТО Видяево, и неработающим членам их семей в целом осуществлялось в соответствии с Положением о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска (отдыха) и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из средств бюджета ЗАТО Видяево, и неработающим членам их семей, утвержденным решением Совета депутатов ЗАТО пос. Видяево от 11.10.2010 № 207, за исключением отдельных финансовых и нефинансовых нарушений;
- нарушения финансового и нефинансового характера действующего законодательства и нормативных документов устранены.

По результатам рассмотрения Отчета о результатах проверки внесены изменения в Положение о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска (отдыха) и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из средств бюджета ЗАТО Видяево, и неработающим членам их семей.

5. Информационная, организационно-техническая и иная деятельность

В течение отчетного периода Председатель контрольно-счетной комиссии ЗАТО Видяево (далее – Председатель КСК) принимал участие в заседаниях Совета депутатов ЗАТО пос. Видяево и его постоянных комиссий, заседаниях Программно-целевого совета ЗАТО Видяево, в собрание Совета контрольно-счетных органов Мурманской области, проводимого Контрольно-счетной

палатой Мурманской области, участвовал в подготовке документов по совершенствованию муниципальных правовых актов ЗАТО Видяево.

В течении 2019 года Контрольно-счетная комиссия работала по публичному освещению своей деятельности и ее результатов. Отчеты и информация о результатах контрольных мероприятий направлялись Главе ЗАТО Видяево, Председателю Совета депутатов ЗАТО пос. Видяево. Отчеты по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались руководителями проверяемых организаций.

Контрольно-счетной комиссией подготовлены и направлены в Совет депутатов: информация о работе КСК за первый квартал, полугодие и 9 месяцев 2019 года, отчет о деятельности КСК за 2018 год.

В течение года проводилась работа по актуализации и разработке стандартов контрольно-счетной палаты.

В целях исполнения требований об обеспечении доступа к информации о деятельности контрольно-счетных органов на официальном сайте www.zatovid.ru в информационно-телекоммуникационной сети Интернет регулярно размещалась информация о проведенных мероприятиях, выявленных нарушениях, внесенных представлениях и принятых по ним мерах, план работы КСК на текущий год и изменения, вносимые в течение года, отчеты о результатах работы и иная информация, касающаяся деятельности Контрольно-счетной комиссии.

6. Основные задачи дальнейшей деятельности Контрольно-счетной комиссии

План работы Контрольно-счетной комиссии на 2020 год составлен с учетом возложенных действующим законодательством полномочий, утвержден Председателем контрольно-счетной комиссии 27.12.2019 года и размещен на официальном сайте.

Как и в предшествующие периоды в 2020 году особое внимание будет уделяться повышению качества бюджетного процесса, повышению доходного потенциала местного бюджета, результативности (эффективности и экономности) и законности управления муниципальными ресурсами, выявлению рисков, способных оказывать негативное влияние на сбалансированность местного бюджета, предотвращению нецелевого расходования бюджетных средств и административных правонарушений в сфере бюджетных правоотношений.

Важнейшим направлением деятельности остается совершенствование организации и осуществления внешнего муниципального финансового контроля с учетом стратегии развития Счетной палаты Российской Федерации на среднесрочную перспективу, повышения результативности контрольной и экспертно-аналитической деятельности, дальнейшее плодотворное взаимодействие с Советом депутатов ЗАТО пос. Видяево, Главой ЗАТО Видяево и Администрацией ЗАТО Видяево по реализации рекомендаций контрольно-счетной комиссии, принятию мер по устранению и профилактике нарушений и

недостатков, совершенствованию нормативно-правовой базы.

В рамках реализации полномочий КСК в плане работы на 2020 год приоритетными задачами и направлениями определены:

- организация и осуществление предварительного и последующего контроля за исполнением бюджета ЗАТО Видяево;
- проверки законности, результативности использования средств бюджета на реализацию мероприятий в рамках муниципальных программ, охватывающие различные проекты и сферы деятельности.

Одной из важнейших задач Контрольно-счетной комиссии на ближайшие шесть лет, как и всех контрольно-счетных органов Российской Федерации, станет мониторинг и контроль за реализацией на территории ЗАТО Видяево национальных проектов, основной целью которых является улучшение социальной и экономической ситуации в Российской Федерации, повышение качества жизни населения.

Председатель Контрольно-счетной
комиссии ЗАТО Видяево

М.Т.Терещенко