



**Контрольно-счетная комиссия  
городского округа закрытое административно-территориальное  
образование поселок Видяево Мурманской области  
(Контрольно-счетная комиссия ЗАТО Видяево)**

**СТАНДАРТ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«Проведение экспертизы муниципальных программ ЗАТО Видяево»**

(утверждено распоряжением  
Председателя Контрольно-счетной комиссии  
ЗАТО Видяево от 08.06.2023 г. № 24)

Дата вступления в силу 08.06.2023 года

## Содержание

1. Общие положения
2. Содержание экспертизы муниципальных программ
3. Информационная основа экспертизы муниципальных программ
4. Организация проведения экспертизы муниципальных программ
5. Методические подходы к проведению экспертизы муниципальных программ
6. Оформление результатов экспертизы муниципальных программ

## **1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы муниципальных программ ЗАТО Видяево» (далее – Стандарт) предназначен для методологического обеспечения реализации Контрольно-счетной комиссией ЗАТО Видяево (далее – Контрольно-счетная комиссия, КСК) полномочий по проведению экспертизы муниципальных программ ЗАТО Видяево (далее – Муниципальных программ), предусмотренного пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпунктом 7 пункта 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии ЗАТО Видяево, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО Видяево от 21.10.2021 № 347.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии ЗАТО Видяево, утвержденным решением Совета депутатов ЗАТО Видяево от 21.10.2021 № 347.

1.3. Разработка Стандарта осуществлена на основе положений «Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», утвержденных постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК.

1.4. При подготовке Стандарта был использован Стандарт СФК 2.8.-2019 «Проведение экспертизы государственных программ Мурманской области», утвержденный Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области 27.02.2019 (протокол № 06).

1.5. Целью разработки и введения в действие Стандарта является определение единых требований, правил и процедур проведения экспертизы муниципальных программ.

1.6. Задачами Стандарта является:

- установление порядка организации и проведения экспертизы муниципальных программ;
- установление методических подходов и процедур проведения экспертизы муниципальных программ;
- установление требований к оформлению результатов экспертизы муниципальных программ.

1.6. Стандарт является обязательным к применению должностными лицами Контрольно-счетной комиссии и привлеченными экспертами, участвующими в проведении экспертизы проектов муниципальных программ.

1.7. Стандарт подлежит применению с учетом положений Стандарта финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии ЗАТО Видяево от 21.01.2022 № 20.

1.8. По вопросам, не урегулированным настоящим Стандартом, стандартом финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», Регламентом Контрольно-счетной комиссии ЗАТО Видяево, решения осуществляются в соответствии с действующим законодательством и локальными актами Контрольно-счетной комиссии.

1.9. При проведении экспертизы муниципальных программ должностные лица и эксперты, в случае их привлечения, должны руководствоваться следующими нормативными правовыми актами:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- решений Совета депутатов ЗАТО Видяево от 28.03.2022 № 410 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе закрытое административно-территориальное образование поселок Видяево Мурманской области»;
- решения Совета депутатов ЗАТО Видяево о местном бюджете;
- постановление Администрации ЗАТО Видяево от 07.10.2013 № 613 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗАТО Видяево» (далее – Порядок разработки реализации и оценки эффективности муниципальных программ);
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Мурманской области, ЗАТО Видяево по предмету экспертизы.

## **2. Содержание экспертизы муниципальных программ**

2.1. Экспертиза муниципальной программы – организационная форма осуществления экспертно-аналитической деятельности, посредством которой обеспечивается реализация полномочий Контрольно-счетной комиссии.

2.2. Предметом экспертизы муниципальной программы является муниципальная программа, утвержденная Администрацией ЗАТО Видяево, документы и материалы, предоставляемые одновременно с муниципальной программой.

2.3. Целью экспертизы муниципальной программы является установление соответствия муниципальной программы требованиям бюджетного законодательства и стратегическим документам, определяющим направления государственной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития ЗАТО Видяево.

2.4. Задачами экспертизы муниципальной программы являются:

- анализ и оценка муниципальной программы на предмет ее соответствия требованиям законодательства, в том числе нормативным правовым актам Администрации ЗАТО Видяево, устанавливающим порядок принятия

решений о разработке муниципальных программ, формирования и реализации указанных программ;

- анализ и оценка муниципальной программы на предмет ее соответствия стратегическим документам, определяющим направления государственной политики и (или) социально-экономического развития ЗАТО Видяево в сфере реализации муниципальной программы;

- анализ и оценка объемов финансового обеспечения мероприятий муниципальной программы.

### **3. Информационная основа экспертизы муниципальных программ**

3.1. Информационной основой проведения экспертизы муниципальной программы являются:

- законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;

- реестр расходных обязательств ЗАТО Видяево;

- показатели бюджета ЗАТО Видяево, утвержденные решением Совета депутатов о местном бюджете;

- статистические данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области;

- информация куратора и исполнителей муниципальной программы, предоставляемая в ходе проведения экспертизы;

- иная официально опубликованная информация в сфере реализации муниципальной программы;

- результаты проведенных Контрольно-счетной комиссией контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

### **4. Организация проведения экспертизы государственных программ**

4.1. Экспертиза муниципальной программы проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия.

4.2. Организация проведения экспертизы муниципальной программы включает в себя подготовительный, основной и заключительный этапы и осуществляется в порядке, установленном Стандартом финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии ЗАТО Видяево от 21.01.2022 № 20.

### **5. Методические подходы к проведению экспертизы муниципальных программ**

5.1. Методической основой проведения экспертизы является сравнительный анализ соответствия муниципальной программы действующему законодательству и нормативным правовым актам Администрации ЗАТО Видяево.

5.2. Экспертиза муниципальной программы включает в себя следующие основные блоки (разделы):

- анализ параметров муниципальной программы;

- анализ и оценка структуры и объемов финансового обеспечения муниципальной программы;
- оценка соответствия муниципальной программы требованиям, установленным Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗАТО Видяево;
- оценка рисков реализации муниципальной программы (подпрограмм) и достижения запланированных результатов;
- подготовка выводов и предложений по результатам экспертизы муниципальной программы.

5.3. В ходе проведения экспертизы муниципальной программы осуществляются следующие процедуры.

5.3.1. При проведении анализа параметров муниципальной программы исследуются и анализируются: цели, задачи, основные мероприятия, показатели, конечные результаты реализации, срок реализации, объемы финансового обеспечения, исполнители (соисполнители); дается общая оценка соответствия муниципальной программы (подпрограмм, мероприятий) полномочиям органов местного самоуправления, предусмотренным Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законами и иными нормативными правовыми актами Мурманской области, ЗАТО Видяево.

5.3.2. Анализ и оценка структуры и объемов финансового обеспечения муниципальной программы осуществляется в разрезе: источников, подпрограмм, ведомственный целевых программ, основных мероприятий, видов расходов и т.д.

При проведении данного анализа дается оценка:

- соответствию объемов финансового обеспечения муниципальной программы (подпрограмм, ведомственных целевых программ) объемам бюджетных ассигнований, утвержденным в ведомственной структуре расходов местного бюджета на текущий финансовый год и плановый период;
- соответствию перечня исполнителей, соисполнителей и участников, приведенных в паспорте муниципальной программы (подпрограммы), перечню главных распорядителей (получателей) средств местного бюджета, которым предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы решением о бюджете ЗАТО Видяево.

Кроме того, проверяется наличие в муниципальной программе сведений:

- о прогнозном объеме средств областного бюджета, использование которых предполагается в рамках реализации муниципальной программы;
- об объеме средств местных бюджетов исходя из установленного и (или) прогнозного уровня софинансирования расходных обязательств;
- о неиспользованных остатках средств финансирования;
- об объемах финансирования за счет средств внебюджетных источников.

5.3.3. В ходе анализа и оценки соответствия муниципальной программы требованиям, установленным Порядком разработки реализации и оценки эффективности муниципальных программ, осуществляется:

- а) общая оценка соблюдения требований к структуре муниципальной программы, включая соблюдение установленных форм;

б) оценка соблюдения требований к оформлению паспортов муниципальной программы (подпрограммы, ведомственной целевой программе);

в) оценка соблюдения требований к заполнению содержательной части муниципальной программы, включая:

- оценку соответствия перечня целей и состава задач муниципальной программы приоритетам и целям государственной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития ЗАТО Видяево, а также согласованности муниципальной программы с положениями:

- послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

- основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики ЗАТО Видяево;

- прогноза социально-экономического развития ЗАТО Видяево;

- бюджетного прогноза ЗАТО Видяево (проекта бюджетного прогноза, проекта изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

- основных направлений государственной политики, определенных в стратегиях (концепциях, программах) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, Мурманской области, ЗАТО Видяево;

- оценку цели (целей) муниципальной программы, в том числе на предмет:

- адекватности отражения конечных результатов реализации муниципальной программы;

- обладания свойствами специфичности, конкретности, измеримости, достижимости; отсутствия дублирования цели (целей) в иных муниципальных программах;

- соответствия целей муниципальной программы (подпрограммы, ведомственной целевой программе) поставленной проблеме;

- возможности проверки и подтверждения ее (их) достижения на основе установленных показателей муниципальной программы;

- конкретности формулировок;

- оценку задач муниципальной программы, в том числе на предмет:

- достаточности для достижения соответствующей цели (целей); отсутствия дублирования задач в иных муниципальных программах;

- возможности проверки и подтверждения их решения на основе установленных показателей муниципальной программы;

- конкретности формулировок;

- оценку перечня показателей (системы показателей) муниципальной программы на основе следующих критериев:

- отражение специфики развития конкретной области, проблем и задач, на решение которых направлена реализация муниципальной программы;

- зависимость от решения основных задач и реализации муниципальной программы;

- наличие количественного значения в абсолютных или в относительных величинах;

- отражение положительной динамики в соответствующей сфере социально-экономического развития ЗАТО Видяево (направленность (ориентация) показателя);

- соответствие требованиям: адекватности; точности, объективности, достоверности, однозначности; экономичности и сопоставимости;

- наличия для каждого основного мероприятия подпрограмм показателей, на достижение которых непосредственно влияют результаты его реализации;

- наличие в муниципальной программе актуальных данных о фактических значениях показателей за отчетный и предшествующие годы;

- соответствие значений целевых показателей параметрам прогноза социально-экономического развития ЗАТО Видяево;

- оценку перечня основных мероприятий муниципальной программы, в том числе в части:

- необходимости и достаточности для достижения цели (целей) подпрограмм, ведомственных целевых программ;

- отсутствия дублирования наименований основных мероприятий наименований целей и задач муниципальной программы и задач подпрограмм;

- отсутствия дублирования мероприятий в иных муниципальных программах;

- выявления мероприятий, не направленных на решение задач муниципальной программы и реализация которых не направлена на достижение ожидаемого (планируемого) конечного результата реализации муниципальной программы;

- оценку перечня объектов капитального строительства, в том числе:

- соответствие наименований объектов проектно-сметной документации (техническому заданию на проектирование);

- достоверность указания сроков выполнения работ на объектах, этапов выполнения работ;

- достоверность указания стоимости объектов, способов ее определения;

- достоверность указания объемов финансирования объектов, расходов (включая расходы на проектирование), понесенных до начала реализации муниципальной программы, прогнозных объемов финансирования на соответствующие годы;

- оценку описания мер государственного регулирования, в том числе: соблюдение сроков принятия нормативных правовых актов и иных документов, запланированных к разработке в рамках реализации муниципальной программы;

- оценку описания механизмов управления рисками;

- оценку сведений об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы, в том числе на основе проверки наличия:

- установленной периодичности показателей;

- алгоритма расчета показателей;



- сведений о методе сбора и обработки данных, а также виде и форме данных официальной статистики, иной отраслевой или ведомственной отчетности, в состав которых входит конкретный показатель.

5.3.4. Для оценки соответствия плана реализации муниципальной программы требованиям, установленным Порядком разработки реализации и оценки эффективности муниципальных программ, в том числе проверяется:

- соблюдение установленной формы и структуры;
- наличие сведений о соисполнителях и участниках мероприятий, годах реализации мероприятий, объемах средств, направляемых на их реализацию (в разрезе источников финансирования), ожидаемых результатах реализации мероприятий, включая результаты выполнения муниципального задания и значения показателей объема оказания услуг (выполнения работ).

5.3.5. Оценка рисков реализации муниципальной программы (подпрограмм) и достижения запланированных результатов осуществляется на основе отчетов о ходе реализации муниципальной программы.

5.3.6. Подготовка выводов и предложений по результатам экспертизы муниципальной программы осуществляется на заключительном этапе экспертно-аналитического мероприятия.

На данном этапе в том числе формируется итоговая оценка по результатам реализованных процедур экспертизы и оценки следующих основополагающих составляющих муниципальных программ:

- структура муниципальной программы;
- система целеполагания муниципальной программы;
- система мероприятий муниципальной программы;
- система финансирования муниципальной программы;
- наличие связи финансирования муниципальной программы с достижением результатов муниципальной программы.

Формирование выводов и предложений осуществляется исходя из выявления или подтверждения отсутствия нарушений и недостатков муниципальной программы, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств местного бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций органов муниципальной власти ЗАТО Видяево в соответствующей сфере.

## **6. Оформление результатов экспертизы государственных программ**

Оформление результатов экспертизы муниципальной программы на основном и заключительном этапе ее проведения осуществляется должностными лицами Контрольно-счетной комиссии в порядке, установленном Стандартом финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии ЗАТО Видяево от 21.01.2022 № 20.