

Информация
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ формирования системы оплаты труда руководителей
муниципальных учреждений, их заместителей и главных бухгалтеров в
соответствии с нормативными правовыми актами (2019-2021 годы)»

На основании Плана работы Контрольно-счетной комиссии ЗАТО Видяево, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии ЗАТО Видяево от 28.12.2021 № 21 (в редакции от 05.05.2022 № 33) проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ формирования системы оплаты труда руководителей муниципальных учреждений, их заместителей и главных бухгалтеров в соответствии с нормативными правовыми актами (2019-2021 годы)».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: формирование системы оплаты труда руководителей муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений, их заместителей и главных бухгалтеров.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Администрация ЗАТО Видяево.

Цели и вопросы мероприятия:

- Анализ нормативной правовой базы системы оплаты труда руководителей муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений, их заместителей и главных бухгалтеров.

- Анализ практики применения (соблюдения положений нормативной правовой базы) условий оплаты труда руководителей муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений, их заместителей и главных бухгалтеров.

- Предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы по отношению к показателю среднемесячной заработной платы работников учреждения и размещения информации о среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров в сети Интернет на официальном сайте учредителя в соответствии с нормативными актами учредителя.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлены следующие нарушения и замечания.

Система оплаты труда работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений ЗАТО Видяево (далее – Муниципальные учреждения) установлена постановлением администрации ЗАТО Видяево от 11.03.2015 № 107 «Об оплате труда работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений ЗАТО Видяево» (далее – Постановление № 107) в соответствии со статьей 144 ТК РФ и постановлением Правительства Мурманской области от 12.05.2014 № 243-ПП «Об оплате труда работников областных бюджетных, автономных и казенных учреждений Мурманской области».

Выявлены разногласия текста самого Постановления № 107 с прилагаемым к Постановлению Положением об установлении систем оплаты труда работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений (далее – Положение об установлении систем оплаты труда), утвержденным в новой редакции постановлением Администрации от 28.02.2019 № 189.

Пунктом 4 Постановления № 107 утверждено, что Главным распорядителям средств бюджета ЗАТО Видяево, по согласованию с Финансовым отделом Администрации ЗАТО Видяево, разработать (привести в соответствие с настоящим постановлением) примерные положения по оплате труда работников подведомственных бюджетных, автономных и казенных учреждений (далее - Примерное положение по оплате труда).

Тогда как пункт 1.6. прилагаемого к Постановлению Положения об установлении систем оплаты труда гласит: «Системы оплаты труда работников муниципальных бюджетных и автономных учреждений устанавливаются с учетом примерных положений об оплате труда работников подведомственных бюджетных и автономных учреждений по видам экономической деятельности, утверждаемых Администрацией ЗАТО Видяево, осуществляющей функции и полномочия их учредителя. Указанные примерные положения носят для муниципальных бюджетных и автономных учреждений рекомендательный характер. Системы оплаты труда работников муниципальных казенных учреждений устанавливаются положениями об оплате труда работников подведомственных казенных учреждений по видам экономической деятельности, утверждаемых Администрацией ЗАТО Видяево, осуществляющей функции и полномочия их учредителя. Указанные положения носят для муниципальных казенных учреждений обязательный характер.»

На основании внесенных изменений в Положения об установлении систем оплаты труда, в пункте 2 Постановления № 107 следует определить, что система оплаты труда работников подведомственных учреждений устанавливается Администрацией, осуществляющей функции и полномочия их учредителя. Кроме того, необходимо внести изменения в следующие пункты Постановлений № 107:

- Пункт 4 Постановления № 107 привести в соответствие с пунктом 1.6. Положения;

- Пункты 5, 5.1, 5.2, 5.3, 5.4, 6 исключить, так как вся информация изложена в Положении об установлении систем оплаты труда;

- Пунктом 7 установить, что «Финансовое обеспечение расходных обязательств ЗАТО Видяево, связанное с реализацией настоящего постановления, осуществляется исходя из доведенных объемов лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на оплату труда работников казенных учреждений, размеров субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, субсидий на иные цели в части выплат социального характера,

направляемых на оплату труда, и средств от иной приносящей доход деятельности»;

- в пунктах 8 и 9 главных распорядителей средств бюджета заменить на Администрацию, или соответствующий отдел Администрации, уполномоченный на проведение действий, закрепленных этими пунктами.

Также пункт 1.8 Положения об установлении систем оплаты труда не соответствует статье 132 ТК РФ в случае ограничения заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров муниципальных учреждений в соответствии со статьей 145 ТК РФ.

Администрацией, в соответствии с Постановлением № 107, разработаны Примерные положения об оплате труда по видам экономической деятельности, включающие в себя особенности оплаты труда руководителей, заместителей руководителей и главных бухгалтеров.

На основании пункта 6.2. Положения об установлении систем оплаты труда, Администрация, осуществляющая функции и полномочия учредителя учреждения, постановлением от 23.01.2014 № 33 утвердила Порядок определения должностного оклада руководителя муниципального учреждения, условий и размеров выплат компенсационного и стимулирующего характера и иных выплат, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Мурманской области и муниципальными правовыми актами ЗАТО Видяево (далее – Порядок определения должностного оклада руководителя) и постановлением от 14.01.2014 № 12 - Положение о стимулировании руководителей муниципальных учреждений ЗАТО Видяево (далее – Положение о стимулировании руководителей).

Постановление Администрации от 23.01.2014 № 33 «Об утверждении Порядка определения должностного оклада руководителя муниципального учреждения, условий и размеров выплат компенсационного и стимулирующего характера и иных выплат, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Мурманской области и муниципальными правовыми актами ЗАТО Видяево» в редакции от 18.04.2017 № 255 содержит ссылку на постановлением от 25.12.2013 № 779 «Об оплате труда работников муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений ЗАТО Видяево», отмененного Постановлением № 107.

Кроме того, Постановлением Администрации от 23.01.2014 № 33 «Об утверждении Порядка определения должностного оклада руководителя муниципального учреждения, условий и размеров выплат компенсационного и стимулирующего характера и иных выплат, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Мурманской области и муниципальными правовыми актами ЗАТО Видяево» не определены условия и размеры выплат компенсационного и стимулирующего характера. Согласно пункту 10 Порядка определения должностного оклада руководителя стимулирование руководителей производится в соответствии с Положением о стимулировании руководителей. Условия и размеры выплат компенсационного

характера по факту установлены только в трудовых договорах руководителей муниципальных учреждений.

Постановление Администрации от 14.01.2014 № 12 «Об утверждении Положения о стимулировании руководителей муниципальных учреждений ЗАТО Видяево» в редакции от 20.01.2020 № 38 содержит ссылку на постановления от 25.12.2013 № 779 «Об оплате труда работников муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений ЗАТО Видяево», отмененного Постановлением № 107, и постановления от 12.08.2013 № 501 «Об утверждении Примерных отраслевых положений об оплате труда работников муниципальных учреждений ЗАТО Видяево, подведомственных муниципальному казенному учреждению «Отдел образования, культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО Видяево», отмененного постановлением от 06.04.2015 № 170 «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений и учреждений образования ЗАТО Видяево».

2. Постановлением Правительства РФ от 26.07.2018 № 873 были внесены изменения в Типовую форму трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения, согласно которым выплаты стимулирующего характера осуществляются с учетом достижения показателей эффективности деятельности учреждения и работы руководителя.

В трудовых договорах с руководителями муниципальных учреждений ЗАТО Видяево закреплено, что при установлении стимулирующих выплат условием осуществления выплат является выполнение полного перечня целевых показателей эффективности работы учреждения, но при этом информация о закреплении нормативным правовым документом перечня целевых показателей эффективности работы учреждения отсутствует. Установление стимулирующих выплат в зависимости от показателей эффективности работы руководителя (критерии оценки показателя) не определено.

Пунктом 4.1. Положения о стимулировании руководителей зафиксировано, что «Установление стимулирующих надбавок за высокие результаты работы осуществляется один раз в квартал (для руководителей образовательных учреждений – один раз в полугодие) на основе оценки эффективности деятельности руководителя учреждения в соответствии с перечнем показателей эффективности деятельности руководителей учреждений, утвержденных постановлением Администрации ЗАТО Видяево» (разработаны и утверждены по каждому муниципальному учреждению, за исключением МКУ АСС ЗАТО Видяево).

При установлении Комиссией по определению должностных окладов и стимулированию руководителей муниципальных учреждений ЗАТО Видяево окладов руководителей, к базовому окладу руководителя применяется повышающие коэффициенты, учитывающие особенность, значимость, специфику учреждения, а также персональный повышающий коэффициент. В соответствии с пунктом 7.3. Порядка определения должностного оклада

руководителя, специфика учреждения определяется принадлежностью учреждения к социально значимым, работники которого относятся к категории специалистов, указанных в статье 1 Закона Мурманской области от 27.12.2004 № 561-01-ЗМО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа». Размер повышающего коэффициента: 0,25.

Статье 1 вышеназванного закона определено, что меры социальной поддержки предоставляются отдельным категориям граждан, являющимся специалистами социально-культурной сферы, бытового обслуживания, здравоохранения, образования, ветеринарной службы, физической культуры и спорта, связи и работающим в сельских населенных пунктах или поселках городского типа Мурманской области в государственных областных или муниципальных учреждениях (организациях).

Руководителям Муниципального казенного учреждения образования «Центр методического и информационно-технического обслуживания» ЗАТО Видяево и Муниципального автономного учреждения «Спортивно-оздоровительный комплекс «Фрегат» ЗАТО Видяево установлены повышающие коэффициенты, учитывающие специфику учреждения «Село».

Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц МКУ «Центр МИТО» ЗАТО Видяево содержит сведения об Основном виде деятельности по коду 85.41.9 - Образование дополнительное детей и взрослых прочее, не включенное в другие группировки. В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности эта группировка включает:

- образование, которое не определяется квалификационным уровнем, академическое образование, центры обучения, предлагающие коррекционные курсы, курсы по подготовке к экзаменам, обучение языкам, компьютерные курсы;

- дальнейшее образование, а также тренинги и курсы для разных профессий, хобби и занятия для личного роста;

- лагерь и школы, предоставляющие обучение в областях спорта группам и индивидуально, обучение искусствам, драме или музыке или другое обучение или специальное обучение.

Согласно Устава МКУ «Центр МИТО» ЗАТО Видяево, утвержденного постановлением администрации ЗАТО Видяево от 17.01.2011 № 891 (в редакции от 25.01.2022 № 82) предметом деятельности учреждения не являются «Образование дополнительное детей и взрослых прочее, не включенное в другие группировки». В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 07.10.2022) «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.10.2022) образовательная деятельность - это деятельность по реализации образовательных программ; организации, осуществляющие образовательную деятельность, - образовательные организации, а также организации, осуществляющие обучение.

Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц МАУ СОК «Фрегат» ЗАТО Видяево содержит сведения об Основном виде деятельности по коду 93.11 Деятельность спортивных объектов. В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности эта группировка включает:

- деятельность объектов по проведению спортивных мероприятий для профессионалов или любителей на открытом воздухе или в помещении (открытых, закрытых, под крышей, оборудованных или не оборудованных трибунами для зрителей): футбольных стадионов, хоккейных коробок, площадок для крикета, стадионов для регби;

- деятельность конюшен скаковых и беговых лошадей, псарен и гаражей для спортивных гоночных автомобилей; плавательных бассейнов и стадионов; стадионов для занятий легкой атлетикой;

- деятельность площадок и стадионов для занятий зимними видами спорта, включая арены для хоккея с шайбой; боксерских залов; полей для гольфа; кегельбанов;

- организацию и проведение спортивных мероприятий на открытом воздухе или в закрытом помещении для профессионалов или любителей. Мероприятия проводятся организациями, имеющими свои спортивные объекты;

- подбор персонала и управление персоналом, обслуживающим эти объекты

Согласно Устава МАУ СОК «Фрегат» ЗАТО Видяево, утвержденного постановлением администрации ЗАТО Видяево от 25.11.2011 № 922 (в редакции от 24.01.2022 № 69) цель создания Учреждения:

- создание безопасных и комфортных условий для реализации права граждан на активный отдых, занятия физической культурой и спортом путем использования специализированных помещений спортивного сооружения закрытого типа.

Применение повышающего коэффициента, учитывающего специфику учреждения принадлежностью учреждения к социально значимым, работники которого относятся к категории специалистов, указанных в статье 1 Закона Мурманской области от 27.12.2004 № 561-01-ЗМО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа» при установлении окладов руководителей МКУ «Центр МИТО» ЗАТО и МАУ СОК «Фрегат» ЗАТО Видяево не соответствует целям и предметам деятельности учреждений.

В нарушении Порядка определения должностного оклада руководителя и Положения о стимулировании руководителей, руководителю МКУ АСС ЗАТО Видяево должностной оклад, размеры выплат стимулирующего характера устанавливаются распоряжением Главы ЗАТО Видяево без учета рассмотрения решения Комиссии и вне зависимости от достижения им целевых показателей эффективности. Руководителю учреждения заработная плата установлена в соответствии с Примерным положением по оплате труда работников

муниципальных учреждений ЗАТО Видяево, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, проведения аварийно-спасательных работ, утвержденным постановлением Администрации от 05.05.2015 № 222 (далее - Положение об оплате труда). Данное Положение носит обязательный характер для исполнения, так как учреждение, на которое оно распространяется является казенным.

Разделом 6 Положения об оплате труда «Особенности оплаты труда руководителей, заместителей руководителей и главных бухгалтеров» установлено, что размер оклада (должностного оклада) устанавливается на основе минимальных размеров должностных окладов работников муниципальных учреждений ЗАТО Видяево, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, проведения аварийно – спасательных работ по соответствующим профессиональным квалификационным группам согласно приложения № 1 к настоящему Примерному положению. По решению Администрации ЗАТО Видяево, осуществляющей функции и полномочия учредителя соответствующего учреждения, к окладу (должностному окладу) руководителя может применяться повышающий коэффициент по занимаемой должности, образующий новый оклад (должностной оклад). При применении повышающего коэффициента по занимаемой должности, образующего новый оклад (должностной оклад), должна учитываться специфика возглавляемого руководителем учреждения в соответствии с показателями (критериями), определяемыми Администрацией ЗАТО Видяево, осуществляющим функции и полномочия учредителя данного учреждения.» Соответственно раздел 6 Положения об оплате труда противоречит Порядку определения должностного оклада руководителя, где определена зависимость должностного оклада руководителя муниципального учреждения от базового оклада (1,25 минимального оклада работника, осуществляющего профессиональную деятельность по профессиональной квалификационной группе «Общепромышленные должности служащих четвертого уровня» 3-го квалификационного уровня округленного до целого числа) и коэффициента масштабности управления (объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания или объем лимитов бюджетных обязательств казенного учреждения и субсидий на иные цели, а также объема внебюджетных средств и 5% объема денежных средств, в отношении которых учреждением осуществляется бухгалтерское и налоговое обслуживание).

Пунктом 6.6 Положения об установлении систем оплаты труда установлено, что «Руководителям учреждений устанавливаются выплаты стимулирующего характера на основании положения о стимулировании руководителей подведомственных учреждений, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО Видяево, осуществляющей функции и полномочия учредителя соответствующих учреждений, с учетом критериев оценки эффективности деятельности учреждений», тогда как Положением об оплате

труда условия и размеры выплат компенсационного и стимулирующего характера и иных выплат к окладу (должностному окладу) руководителя учреждения МКУ АСС ЗАТО Видяево не определены. В тоже время, пунктом 7.5. Положения по оплате труда работников МКУ АСС ЗАТО Видяево, утвержденного приказом начальника МКУ АСС ЗАТО Видяево от 25.01.2019 № 28/1-НР определено, что руководителю учреждения устанавливаются выплаты стимулирующего характера на основании положения о стимулировании руководителей подведомственных учреждений, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО Видяево, с учетом критериев оценки эффективности деятельности учреждений.

Информация о том, что на установление оплаты труда руководителя МКУ АСС ЗАТО Видяево не распространяются действия Положения об установлении систем оплаты труда, Порядка определения должностного оклада руководителя и Положения о стимулировании руководителей отсутствует.

3. Нормативный правовой акт, закрепляющий Порядок и форму представления Расчета предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров и среднемесячной заработной платы работников муниципальных подведомственных учреждений, не разработан. Мониторинг соблюдения установленных Положением об установлении систем оплаты труда ограничений уровней среднемесячной заработной платы руководителя, их заместителей и главного бухгалтера не определен.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлены Главе ЗАТО Видяево, Председателю Совета депутатов ЗАТО Видяево.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной комиссией ЗАТО Видяево рекомендовано:

1. Привести следующие нормативные правовые акты ЗАТО Видяево в соответствие с вышеперечисленными замечаниями:

- постановление администрации ЗАТО Видяево от 11.03.2015 № 107 «Об оплате труда работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений ЗАТО Видяево»;

- постановление администрации ЗАТО Видяево 23.01.2014 № 33 «Об утверждении Порядка определения должностного оклада руководителя муниципального учреждения, условий и размеров выплат компенсационного и стимулирующего характера и иных выплат, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Мурманской области и муниципальными правовыми актами ЗАТО Видяево»;

- постановление администрации ЗАТО Видяево от 14.01.2014 № 12 «Об утверждении Положения о стимулировании руководителей муниципальных учреждений ЗАТО Видяево»;

- постановление администрации ЗАТО Видяево от 05.05.2015 № 222 «Об утверждении Примерного положения по оплате труда работников

муниципальных учреждений ЗАТО Видяево, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, проведения аварийно-спасательных работ».

2. Разработать и утвердить следующие нормативный правовые акты:

- Порядок, форму представления Расчета предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров и среднемесячной заработной платы работников муниципальных подведомственных учреждений;

- Об утверждении критериев эффективности деятельности руководителя МКУ АСС ЗАТО Видяево.

3. В трудовых договорах с руководителями учесть установление стимулирующих выплат в зависимости от показателей эффективности работы руководителя (критерии оценки показателя).

4. При установлении оплаты труда руководителей муниципальных учреждений строго соответствовать нормативной правовой базе по установлению оплаты труда.